

UCHWAŁA NR 251/XXI/12  
RADY POWIATU NOWOSĄDECKIEGO

z dnia 21 grudnia 2012 r.

**w sprawie przyjęcia do realizacji Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz  
Ochrony Osób Doświadczających Przemocy w Rodzinie na lata 2012 – 2016**

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt. 3 i 4, art.12 pkt. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. nr 142, poz.1592, z późn. zmianami ) oraz art. 6 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r., Nr 180, poz. 1493, z późn. zm.), Rada Powiatu Nowosądeckiego uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się do realizacji „Powiatowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Osób Doświadczających Przemocy w Rodzinie na lata 2012 – 2016” w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Nowosądeckiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady  
Powiatu Nowosądeckiego



Jan Dziedzina

Załącznik  
do Uchwały Nr 251/XXI/12  
Rady Powiatu Nowosądeckiego  
z dnia 21 grudnia 2012 r.

**POWIATOWY PROGRAM  
PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY  
W RODZINIE  
ORAZ OCHRONY OSÓB  
DOŚWIADCZAJĄCYCH PRZEMOCY  
W RODZINIE  
NA LATA 2012-2016**

## Spis treści

<b>I. Wstęp</b> .....	str. 3
<b>II. Przemoc w rodzinie – podstawy teoretyczne</b> .....	str. 3
1. Definicja.....	str. 3
2. Cykl przemocy domowej.....	str. 3
3. Rodzaje przemocy w rodzinie – formy zachowań agresywnych.....	str. 4
4. Skutki przemocy w rodzinie.....	str. 4
<b>III. Diagnoza problemu przemocy w rodzinie w Powiecie Nowosądeckim</b> .....	str. 6
1. Przemoc domowa w Powiecie Nowosądeckim.....	str. 6
2. Realizacja zadań ustawowych.....	str. 7
A. Realizacja procedury Niebieskie Karty.....	str. 7
B. Realizacja zadań własnych gminy w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.....	str. 8
C. Działania powiatu w zakresie realizacji ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.....	str. 9
3. Diagnoza zasobów instytucjonalnych.....	str. 13
<b>IV. Harmonogram działań</b> .....	str. 17
<b>V. Przewidywane efekty realizacji programu</b> .....	str.19
<b>VI. Źródła finansowania</b> .....	str. 19

## I. WSTĘP

Powiatowy Program Przeciwdziałania Przemocy oraz Ochrony Osób Doświadczających Przemocy na lata 2012-2016 jest realizacją art. 6 ust. 3 pkt 1 Ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie /Dz. U. z 2005 r. Nr 180 poz.1493 z późn. zm./ zgodnie z którym do zadań własnych powiatu należy „opracowanie i realizacja powiatowego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie”.

Zasadniczym celem Programu jest ograniczenie skali problemu i skutków przemocy w rodzinie. Program zakłada podejmowanie kompleksowych działań ukierunkowanych zarówno na ochronę osób doświadczających przemocy, jak i na edukowanie osób stosujących przemoc i korygowanie agresywnych postaw i zachowań.

## II. PRZEMOC W RODZINIE - PODSTAWY TEORETYCZNE

### 1. DEFINICJA

Przemoc w rodzinie, zwana także potocznie przemocą domową, to jednorazowe lub powtarzające się umyślne działanie na szkodę bliskiego lub zaniechanie działań koniecznych do ochrony zdrowia i życia osób najbliższych. Działania te naruszają prawa i dobra osobiste członka rodziny (osoby najbliższej, a także innych osób zamieszkujących wspólnie lub wspólnie gospodarujących). Przemoc w rodzinie w szczególności naraża osoby bliskie na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, narusza ich godność osobistą, nietykalność cielesną, wolność i swobodę, w tym również osobiste normy związane z życiem seksualnym. Powoduje szkody na zdrowiu fizycznym, psychicznym, a także wywołuje cierpienie i krzywdy moralne u osób, które jej doznają.

Przemoc w rodzinie:

- ▶ jest zjawiskiem wynikającym z działania człowieka – działanie lub zaniechanie działań jest dokonywane przez jednego członka rodziny przeciwko pozostałym,
- ▶ jest intencjonalna – zmierza do osiągnięcia jakiegoś celu,
- ▶ wykorzystuje przewagę sił, uniemożliwiając samoobronę i opiera się na władzy i kontroli,
- ▶ narusza prawa i dobra osobiste krzywdzonego członka rodziny,
- ▶ powoduje szkody i cierpienie u osób, których dotyczy.

### 2. CYKL PRZEMOCY DOMOWEJ

Przemoc domowa rzadko jest czynem jednorazowym. Znacznie częściej jest procesem o długiej, nawet kilkunastoletniej historii. Ma tendencję do powtarzania się według zauważalnej prawidłowości. Cykl przemocy składa się zwykle z trzech następujących po sobie faz:

- **faza narastającego napięcia** – jest to początek cyklu, który charakteryzuje się wzrostem napięcia i natężeniem sytuacji konfliktowych
- **faza ostrej przemocy** – następuje wybuch gniewu i wyładowanie agresji
- **faza miodowego miesiąca** – jest to faza skruchy ze strony sprawcy, okazywania żalu, która jednak, bez specjalistycznej pomocy, kończy się nawrotem przemocy spowodowanym ponownym wzrostem napięcia u sprawcy.

### 3. RODZAJE PRZEMOCY W RODZINIE – FORMY ZACHOWAŃ AGRESYWNYCH

Przemoc w rodzinie może przybierać różne formy i dokonywać się przy pomocy różnych instrumentów:

- **przemoc fizyczna** – są to wszelkie działania polegające na użyciu siły i prowadzące do naruszenia nietykalności cielesnej, nieprzypadkowych urazów, zranień, stłuczeń, złamań czy zasinień
- **przemoc psychiczna** – to umyślne działania wykorzystujące nie siłę fizyczną, lecz mechanizmy psychologiczne, powodujące zachwianie pozytywnego obrazu własnej osoby u osoby doświadczającej przemocy, obniżenie u niej poczucia własnej wartości, pojawienie się stanów lękowych i nerwicowych
- **przemoc seksualna** – polega na wymuszaniu niechcianych przez ofiarę zachowań w celu zaspokojenia potrzeb seksualnych sprawcy
- **przemoc ekonomiczna** – to działania prowadzące do całkowitego finansowego uzależnienia ofiary od sprawcy.

### 4. SKUTKI PRZEMOCY W RODZINIE

Przemoc w rodzinie jest doświadczeniem traumatycznym, którego skutkiem są zarówno bezpośrednie szkody na zdrowiu psychicznym i fizycznym, jak i poważne, długotrwałe problemy ujawniające się w życiu dorosłym, jako konsekwencje przemocy doświadczanej w dzieciństwie.

#### **• Konsekwencje doświadczania przemocy przez osoby dorosłe**

U osób poddawanych długotrwałej przemocy występują poważne problemy fizyczne i emocjonalne. Do najczęstszych objawów będących skutkami przemocy należą: poważne obrażenia ciała, wzrost częstości chorób somatycznych związanych ze stresem (ból głowy, żołądka, w krzyżu lub w stawach oraz inne dolegliwości), przygnębienie, smutek, obojętność, popadanie w depresję, niepokój, niekontrolowane wybuchy płaczu, śmiechu czy agresji, zmienność nastrojów, decyzji, niepewność, stany lękowe, w tym lęk przed bliskością, nieufność, poczucie zagrożenia, niska samoocena, kłopoty z zasypianiem, koszmary nocne, kłopoty z koncentracją, zwiększone spożycie środków psychoaktywnych, zaprzeczanie, obwinianie się, bezradność, adaptacja do przemocy.

Osoby doświadczające przemocy często zachowują się niezrozumiale,

niejednokrotnie zmieniają zdanie i wycofują zawiadomienie o przestępstwie, bronią sprawcy. Zachowania te są w psychologii tłumaczone najczęściej występowaniem wyuczonej bezradności, zjawiska „prania mózgu” czy stresu pourazowego. Wycofanie się z aktywnych działań służących zmianie sytuacji i wyjściu z przemocy może wynikać z przekonania o bezskuteczności działań, popartego wcześniejszymi doświadczeniami. Bierność i rezygnacja są również często wynikiem technik manipulacyjnych, jakim ofiara była poddawana ze strony sprawcy, technik mających utrwalić w niej niską samoocenę i wzbudzić poczucie winy.

### • **Konsekwencje doświadczania przemocy przez dzieci**

Na szczególnie poważne konsekwencje zachowań przemocowych narażone są dzieci. Często są one bezpośrednimi ofiarami lub/i świadkami przemocy w rodzinie. Obok obrażeń cielesnych przemoc domowa powoduje, że dziecko żyje w poczuciu ciągłego strachu i zagrożenia, pozbawione miłości, zaufania i bezpieczeństwa. Niezaspokojenie tych podstawowych potrzeb wpływa na dalszy rozwój dziecka i jest przyczyną wielu schorzeń psychosomatycznych. Dzieci będące ofiarami wykorzystywania seksualnego wykazują wysoki poziom depresji, poczucie osamotnienia, myśli samobójcze, zaburzenia snu, nadpobudliwość, agresję, obniżenie samooceny i poczucie bezwartościowości. Maltretowanie psychiczne niekorzystnie wpływa na rozwój dzieci. Może prowadzić do nieprzystosowania interpersonalnego (brak poczucia bezpieczeństwa, niski poziom kompetencji społecznych, trudności w kontaktach z rówieśnikami), deficytów intelektualnych (deficyty w zakresie możliwości poznawczych, rozwiązywaniu konfliktów i kreatywności), problemów afektywno-behawioralnych (agresja, samoponiżanie, lęk, wstyd i poczucie winy, wrogość i gniew, pesymizm i negatywizm).

Skutki przemocy pojawiające się podczas trwania zachowań przemocowych są zaledwie początkiem destrukcyjnego wpływu przemocy domowej. Konsekwencje przemocy ujawniają się często również po długim czasie, kiedy dziecko dorasta, lub w jego dorosłym życiu. Odroczone skutki przemocy objawiają się w postaci różnych form niedostosowania społecznego. Trudności w nauce, wagarowanie, ucieczki z domu, udział w nieformalnych młodzieżowych grupach przestępczych, wysoki poziom agresji, nadużywanie alkoholu, branie narkotyków to tylko niektóre ze sposobów ucieczki od problemu przemocy w rodzinie.

Doświadczanie przemocy w dzieciństwie ma wpływ na całe dorosłe życie. Osoby doświadczające przemocy, zwłaszcza seksualnej, mają problemy z nawiązaniem i utrzymaniem satysfakcjonujących relacji z innymi osobami. Ponadto, zachowania przemocowe są dziedziczone i powielane. Młodzi chłopcy wychowujący się w rodzinach, gdzie mężczyzna znęca się nad kobietą, uczą się agresji wobec kobiet, dziewczynki zaś postrzegają bicie, maltretowanie i wykorzystywanie jako elementy wpisane w rolę kobiety. Doświadczanie przemocy w dzieciństwie podwyższa ryzyko, że krzywdzone dzieci same staną się krzywdzącymi rodzicami.

## • Społeczne konsekwencje przemocy w rodzinie

Przemoc zagraża życiu, niesie ze sobą cierpienie fizyczne, rany, siniaki, ale nade wszystko powoduje niewyobrażalnie wielkie szkody psychiczne u ofiar, które najczęściej przez lata doświadczają znęcania się, wykorzystywania lub zaniedbania. Przemoc domowa to także poważny problem społeczny. Destrukcyjna siła niszczy cały system rodzinny, rozsadza go od środka, odbiera poczucie bezpieczeństwa i możliwość prawidłowego rozwoju najmłodszym członkom rodziny. Niesie ze sobą ryzyko dziedziczenia przez dzieci zachowań przemocowych i powielania ich w dorosłym życiu. Niezwalczana przemoc przybiera na sile, utrwała się i eskaluje niosąc negatywne konsekwencje dla uwikłanych w nią rodzin i dla całego społeczeństwa.

Niezbędne jest zatem podejmowanie planowych działań mających na celu zapobieganie i zwalczanie przemocy w rodzinie, działań wpisanych w tworzenie i rozwijanie systemu przeciwdziałania przemocy, którego zasadniczymi elementami są specjalistyczne instytucje i profesjonaliści niosący pomoc osobom dotkniętym przemocą domową.

### III. DIAGNOZA PROBLEMU PRZEMOCY W RODZINIE W POWIECIE NOWOSĄDECKIM

#### 1. PRZEMOC DOMOWA W POWIECIE NOWOSĄDECKIM

Z danych Komendy Miejskiej Policji w Nowym Sączu wynika, iż w 2009 roku na terenie Powiatu Nowosądeckiego policja przeprowadziła 1442 interwencje dotyczące przemocy domowej. W 215 przypadkach wdrożona została procedura policyjna „Niebieska Karta”.

W 2010 roku policja przeprowadziła już 1661 interwencji na terenie powiatu, a procedurę „Niebieska Karta” wdrożono w 377 przypadkach.

Rok 2011 przedstawia się następująco: 1553 interwencje, założono 301 Niebieskich Kart. Liczba interwencji i Niebieskich Kart w roku 2011 nie uwzględnia danych dot. zlikwidowanego Posterunku Policji w Chełmcu, który został włączony w struktury KMP w Nowym Sączu.

Tabela 1. *Interwencje domowe dotyczące przemocy w rodzinie oraz Niebieskie Karty w Powiecie Nowosądeckim w latach 2009-2011.*

	2009		2010		2011	
	ID	NK	ID	NK	ID	NK
<b>PP Chełmiec (do 31.12.2010 - KP Chełmiec)</b>	235	16	239	34	3009 Nowy Sącz miasto+teren podległy dawnemu PP w Chełmcu	533 Nowy Sącz miasto+teren podległy dawnemu PP w Chełmcu
<b>KP Grybów</b>	246	53	258	77	316	90

<b>KP Krynica - Zdrój</b>	153	56	217	69	239	72
<b>KP Łososina Dolna</b>	101	14	139	34	112	24
<b>KP Muszyna</b>	175	20	166	41	153	26
<b>PP Nawojowa</b>	130	18	174	21	224	27
<b>KP Piwniczna - Zdrój</b>	157	14	162	20	139	16
<b>KP Stary Sącz</b>	245	24	306	81	370	46
<b>Łącznie:</b>	<b>1442</b>	<b>215</b>	<b>1661</b>	<b>377</b>	<b>1553</b> <small>(bez m. Nowy Sącz+teren podległy dawnemu PP w Chelmcu)</small>	<b>301</b> <small>(bez m. Nowy Sącz+teren podległy dawnemu PP w Chelmcu)</small>

**ID** – interwencja domowa dotycząca przemocy w rodzinie

**NK** – Niebieska Karta

**PP** – Posterunek Policji

**KP** – Komisariat Policji

Realizowana przez Policję procedura Niebieskie Karty jest procedurą interwencji wobec przemocy w rodzinie. „Niebieska Karta” jest dokumentem służbowym wypełnianym przez funkcjonariusza policji w przypadku stwierdzenia przemocy w rodzinie i służy dokumentowaniu faktów związanych z przemocą w danej rodzinie, ocenie zagrożenia dalszą przemocą oraz jako dowód w sprawach sądowych.

W ramach procedury funkcjonariusz policji udziela niezbędnej pomocy osobie doznającej przemocy, podejmuje czynności chroniące życie, zdrowie i mienie, rozmawia z osobą stosującą przemoc o odpowiedzialności karnej, zabezpiecza ślady i dowody przestępstwa oraz podejmuje działania mające na celu zapobiec dalszym zagrożeniom mogącym występować w tej rodzinie (m.in. poprzez systematyczne wizyty, co najmniej raz w miesiącu sprawdzające stan bezpieczeństwa domowników i zachowanie sprawcy przemocy w rodzinie).

## 2. REALIZACJA ZADAŃ USTAWOWYCH

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Nowym Sączu dokonało w 2011 roku wśród 16 gmin powiatu nowosądeckiego rozeznania działań podejmowanych na rzecz zapobiegania i zwalczania przemocy w rodzinie. Uzyskano informacje na temat funkcjonowania procedury Niebieskie Karty w pomocy społecznej oraz stanu realizacji



zadań własnych gmin w zakresie przeciwdziałania przemocy.

#### A. Realizacja procedury Niebieskie Karty.

Większość Ośrodków Pomocy Społecznej z Powiatu Nowosądeckiego potwierdziło stosowanie procedury Niebieskie Karty.

#### B. Realizacja zadań własnych gminy w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

- We wszystkich gminach Powiatu Nowosądeckiego funkcjonują gminne programy przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.
- Większość gmin potwierdziło prowadzenie poradnictwa dla osób doświadczających przemocy i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Do najczęściej świadczonych form pomocy osobom doświadczającym przemocy należy pomoc psychologiczna, prawna, socjalna, informowanie o możliwościach uzyskania pomocy, kierowanie do specjalistycznych instytucji. Zadanie to realizują ośrodki pomocy społecznej samodzielnie lub we współpracy z Policją, najczęściej w ramach istniejących Punktów informacji, wsparcia i pomocy dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie. W kilku gminach istnieje możliwość uczestnictwa w grupie wsparcia.

- Na terenie wszystkich gmin powołane zostały zespoły interdyscyplinarne.

Zespół interdyscyplinarny realizuje działania określone w gminnym programie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie. Zespół interdyscyplinarny powołuje wójt, burmistrz albo prezydent miasta. W skład zespołów interdyscyplinarnych wchodzi przedstawiciele jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Policji, oświaty, służby zdrowia, organizacji pozarządowych działających na terenie danej gminy oraz kuratorzy sądowi. W skład zespołu interdyscyplinarnego mogą wchodzić także prokuratorzy oraz przedstawiciele innych pomiotów działających na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Zadaniem zespołu interdyscyplinarnego jest integrowanie i koordynowanie działań w/w podmiotów przez diagnozowanie problemu przemocy w rodzinie, podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie mających na celu przeciwdziałanie temu zjawisku, inicjowanie interwencji w środowisku dotkniętym przemocą w rodzinie, rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy w środowisku lokalnym, inicjowanie działań w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie.

Zespół interdyscyplinarny może tworzyć grupy robocze w celu rozwiązywania problemów związanych z wystąpieniem przemocy w rodzinie w indywidualnych przypadkach. Prace w ramach grup roboczych są prowadzone w zależności od potrzeb

zgłaszanych przez zespół interdyscyplinarny lub wynikających z problemów występujących w indywidualnych przypadkach.

Do zadań grup roboczych należy opracowanie i realizacja planu pomocy w indywidualnych przypadkach wystąpienia przemocy w rodzinie, monitorowanie sytuacji rodzin, w których dochodzi do przemocy oraz rodzin zagrożonych wystąpieniem przemocy, dokumentowanie działań podejmowanych wobec rodzin, w których dochodzi do przemocy oraz efektów tych działań.

- Wszystkie gminy podejmują na swoim terenie działania informacyjno – promocyjne w zakresie przeciwdziałania przemocy.

Do najczęściej stosowanych form należy:

- rozpowszechnianie plakatów, ulotek, broszur, informatorów;
- zamieszczanie stosownych artykułów w prasie lokalnej;
- zamieszczanie informacji na stronach internetowych urzędów gmin;
- spotkania informacyjne z mieszkańcami gminy;
- prezentacje multimedialne w szkołach;
- wywiady pedagogizujące w szkołach;
- zajęcia profilaktyczno – edukacyjne w świetlicach środowiskowych.

#### C. Działania powiatu w zakresie realizacji ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Zgodnie z zapisami Ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. z późn. zm. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, do zadań własnych powiatu należy opracowanie i realizacja powiatowego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie; opracowanie i realizacja programów służących działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie; zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia oraz zapewnienie osobom dotkniętym przemocą miejsc w ośrodkach interwencji kryzysowej.

Powiatom przypisana została również realizacja zadań z zakresu administracji rządowej takich jak tworzenie i prowadzenie specjalistycznych ośrodków wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie oraz opracowywanie i realizacja programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie.

#### **• Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą miejsc w ośrodkach wsparcia oraz w ośrodkach interwencji kryzysowej.**

W celu zapewnienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach interwencji kryzysowej Powiat Nowosądecki podpisał z Miastem Nowy Sącz porozumienie, na mocy którego Sąddecki Ośrodek Interwencji Kryzysowej w Nowym Sączu zapewni osobom z terenu Powiatu Nowosądeckiego (znajdującym się w nagłym lub przewlekłym kryzysie psychicznym, w sytuacji zagrożenia lub po

traumatycznych przejściach) pomoc w zakresie specjalistycznych usług psychologiczno – terapeutycznych, prawnych i socjalnych, zapewni także czasowe schronienie osobom z terenu Powiatu Nowosądeckiego doświadczającym przemocy w rodzinie (kobiety i matki z dziećmi) w hostelu SOIK.

Ponadto w Małopolsce funkcjonują obecnie 2 Specjalistyczne Ośrodki Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie – Tarnowski Ośrodek Interwencji Kryzysowej i Wsparcia Ofiar Przemocy i Tatrzański Ośrodek Interwencji Kryzysowej i Wsparcia Ofiar Przemocy w Rodzinie, w których osoby doświadczające przemocy mogą uzyskać specjalistyczną pomoc.

#### **• Program korekcyjno – edukacyjny dla osób stosujących przemoc w rodzinie**

Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie koncentruje się głównie na działaniach adresowanych do osób doznających przemocy. Aby skutecznie zapobiegać przemocy i zwalczać jej negatywne skutki konieczne jest podjęcie szerokich działań wobec sprawców przemocy uwzględniających prowadzenie bezpośrednich oddziaływań korekcyjno – edukacyjnych jak i doskonalenie procedur interwencyjno - prawnych. Praca ze sprawcą jest jednocześnie odpowiedzią na zapotrzebowanie osób doświadczających przemocy, które oczekują zmiany zachowań sprawcy przemocy. Poddanie sprawcy pracy korekcyjnej daje szansę na to, że będzie on w stanie zmienić schemat postępowania.

Oddziaływania korekcyjno-edukacyjne wobec osób stosujących przemoc w rodzinie prowadzone są w formie działań psychologicznych, edukacyjnych i socjalizacyjnych, ukierunkowanych na taką zmianę zachowań i postaw osób stosujących przemoc, która zmniejszy ryzyko dalszego stosowania przez nie przemocy oraz zwiększy ich zdolność do samokontroli agresywnych zachowań i do nawiązywania i podtrzymywania partnerskich relacji z członkami rodziny.

Program korekcyjno-edukacyjny dla osób stosujących przemoc w rodzinie, realizowany przez PCPR w Nowym Sączu od 2008 roku powstał w oparciu o Załącznik nr 2 do Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie. Podstawę prawną stanowi:

- ▶ Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 6 lipca 2006 roku w sprawie standardu usług świadczonych przez specjalistyczne ośrodki wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie, a także szczegółowych kierunków prowadzenia oddziaływań korekcyjno- edukacyjnych.(dotyczy Programu realizowanego w latach 2008 – 2010)
- ▶ Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 lutego 2011 roku w sprawie standardu podstawowych usług świadczonych przez specjalistyczne ośrodki wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie, kwalifikacji osób zatrudnionych w tych ośrodkach, szczegółowych kierunków prowadzenia oddziaływań korekcyjno – edukacyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie oraz kwalifikacji osób prowadzących oddziaływania korekcyjno – edukacyjne.
- ▶ Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie
- ▶ Małopolski Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.

Głównym celem realizowanego przez PCPR Programu jest powstrzymanie sprawców i zakończenie przemocy w rodzinie. Należy podkreślić pomocniczą a nie zasadniczą rolę Programu. Podstawową rolę powinny odgrywać stosowne interwencje karno-administracyjne wobec sprawców przemocy.

Programy korekcyjno-edukacyjne adresowane są do:

▶ osób skazanych za czyny związane ze stosowaniem przemocy w rodzinie, odbywających karę pozbawienia wolności w zakładach karnych albo wobec których sąd warunkowo zawiesił wykonanie kary, zobowiązując je do uczestnictwa w oddziaływaniach korekcyjno – edukacyjnych;

▶ osób stosujących przemoc w rodzinie, które uczestniczą w terapii leczenia uzależnienia od alkoholu lub narkotyków, lub innych środków odurzających, substancji psychotropowych albo środków zastępczych, dla których oddziaływania korekcyjno-edukacyjne mogą stanowić uzupełnienie podstawowej terapii;

▶ osób, które w wyniku innych okoliczności zgłoszą się do uczestnictwa w programie korekcyjno – edukacyjnym.

Zajęcia korekcyjno- edukacyjne prowadzone są w formie spotkań grupowych 1 raz w tygodniu, w godzinach popołudniowych, w siedzibie Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Nowym Sączu. Zajęcia prowadzone są przez dwie osoby - kobietę i mężczyznę. Daje to możliwość pokazania sprawcom modelowej, partnerskiej relacji między osobami różnej płci. Zajęcia grupowe poprzedzone są dwoma sesjami indywidualnymi:

- 1 sesją kwalifikującą do Programu, której celem jest stwierdzenie, czy osoba użyła siły, czy przyznaje się do tego i czy ma świadomość, że potrzebuje pomocy oraz
- 1 sesją diagnozującą, mającą na celu szczegółowy opis zachowań i postaw przemocowych, a także charakterystykę środowiska rodzinnego, sytuacji zawodowej, kontaktów z wymiarem sprawiedliwości, a także zapoznanie uczestnika z kontraktem skonstruowanym na potrzeby Programu.

Przeprowadzane są ponadto indywidualne sesje podsumowujące udział w Programie a także sesje indywidualne wg potrzeb zgłaszanych przez uczestników Programu oraz terapeutów prowadzących grupowe zajęcia korekcyjno – edukacyjne.

Zajęcia korekcyjno- edukacyjne prowadzone są w formie:

▶ mikroedukacji, służącej:

- dostarczeniu sprawcom przemocy domowej informacji na temat dynamiki procesu przemocy, jej form i przejawów,
- konfrontowaniu przekonań i postaw, przy pomocy których sprawcy usprawiedliwiają stosowanie przemocy,
- ukazaniu, w jaki sposób zachowania sprawcy krzywdząco wpływają na członków rodziny i ich wzajemne relacje,

▶ treningów, służących:

- rozwijaniu konstruktywnych umiejętności kontroli emocji i zachowań,
- nauce nowych sposobów radzenia sobie w sytuacjach konfliktowych i pomagających w utrzymaniu satysfakcjonujących relacji z ludźmi (bez przemocy).

• **Program „Przeciw przemocy. Budowanie lokalnych koalicji-interwencje w przemocy domowej”.**

Powiat Nowosądecki, za pośrednictwem Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Nowym Sączu został zaproszony w 2009 roku do realizacji Programu „Przeciw przemocy. Budowanie lokalnych koalicji-interwencje w przemocy domowej”. Tworzenie systemu współpracy na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej zainicjował w 2002 roku Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej w Krakowie, wspólnie z Wydziałem Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji w Krakowie oraz Ośrodkiem Interwencji Kryzysowej w Tarnowie.

Podstawę Programu stanowiło podejście interdyscyplinarne, zgodnie z którym wszelkie działania na rzecz pomocy rodzinie powinny być planowane i wdrażane przez specjalistów o różnych zawodach, będących przedstawicielami różnych instytucji i organizacji. Kluczowe znaczenie ma tutaj praca zespołowa, koordynacja działań i współpraca. Interwencja wobec problemu przemocy w rodzinie nie może opierać się na działaniu jednej instytucji – żaden pojedynczy specjalista ani instytucja nie jest w stanie zabezpieczyć wszystkich podstawowych potrzeb rodziny uwikłanej w przemoc. Dla podjęcia skutecznych działań pomocowych niezbędne jest kompleksowe podejście do sytuacji, w jakiej znajduje się rodzina dotknięta przemocą, w drodze tworzenia sieci współpracy opartej o działanie lokalnych zespołów interdyscyplinarnych.

Koalicja to grupa profesjonalistów stale ze sobą współpracujących w sposób skoordynowany, dający osobom dotkniętym przemocą możliwość uzyskania kompleksowej pomocy. Członkowie zespołu reprezentują instytucje i organizacje z danego terenu. Koalicja skupiała specjalistów z różnych dziedzin. Najczęściej są to: pracownicy socjalni, pedagodzy, policjanci, psychologowie, kuratorzy, prawnicy, przedstawiciele służby zdrowia, członkowie GKRPA. Nad działaniem zespołu interdyscyplinarnego w powiecie czuwał koordynator powiatowy, odpowiedzialny za organizację cyklicznych spotkań z członkami zespołu, sprawozdawczość, reprezentowanie koalicji powiatowej na zewnątrz. Koalicje gminne powstawały na poziomie gminy po to, aby osoby dotknięte przemocą i potrzebujące pomocy miały profesjonalne wsparcie „w zasięgu ręki”. Koalicje skupiały się na badaniu sprawy krzywdzenia rodziny, na strategii postępowania z danym przypadkiem, na problemach dotyczących terapii ofiar, ich rodzin i sprawców.

Przystąpienie Powiatu Nowosądeckiego do Programu „Przeciw przemocy. Budowanie lokalnych koalicji-interwencje w przemocy domowej” rozpoczęto spotkaniem inauguracyjnym w Starostwie Powiatowym w Nowym Sączu 28 kwietnia 2009 roku, podczas którego odbyła się prezentacja Programu oraz omówione zostały zasady współdziałania przy jego realizacji. W spotkaniu wzięli udział przedstawiciele władz powiatowych, Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej w Krakowie, Komendy Wojewódzkiej Policji w Krakowie, Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Tarnowie oraz zaproszeni goście z terenu powiatu nowosądeckiego, m.in. pracownicy ośrodków pomocy społecznej, członkowie gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, pedagodzy, psychologowie, kuratorzy sądowi, policjanci. 5 października

2009 r. podpisane zostało porozumienie o współpracy z Regionalnym Ośrodkiem Polityki Społecznej. Wdrażanie Programu na terenie Powiatu Nowosądeckiego rozpoczęto od cyklu szkoleń i warsztatów dla przedstawicieli instytucji i organizacji z terenu powiatu zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy i pomocą rodzinom uwikłanym w przemoc, obejmującego 3 moduły szkoleniowe: aspekt psychologiczny przemocy, aspekt prawny oraz aspekt organizacyjny dot. zasad budowy, funkcjonowania koalicji i tworzenia sieci współpracy.

W następnym etapie rozpoczęto tworzenie lokalnych koalicji w poszczególnych gminach Powiatu Nowosądeckiego.

Nowelizacja ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie z dnia 10 czerwca 2010 roku usankcjonowała prawnie funkcjonowanie lokalnych koalicji, nakładając na gminy obowiązek powoływania zespołów interdyscyplinarnych.

Dotychczasowe lokalne koalicje zostały przekształcone w zespoły interdyscyplinarne. Po konsultacji z gminami – Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Nowym Sączu nadal pełni rolę koordynatora prac w/w zespołów.

### 3. DIAGNOZA ZASOBÓW INSTYTUCJONALNYCH

W Powiecie Nowosądeckim funkcjonują następujące instytucje, których działanie związane jest z zapobieganiem i zwalczaniem przemocy w rodzinie:

#### • **Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Nowym Sączu**

PCPR wykonuje zadania powiatu w zakresie pomocy społecznej i przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Do zadań tych należy m.in.: prowadzenie specjalistycznego poradnictwa, udzielanie informacji o prawach i uprawnieniach (zadanie realizowane jest przez Punkt Konsultacyjny Poradnictwa Specjalistycznego dla rodzin, dzieci i osób doświadczających przemocy PCPR), szkolenie i doskonalenie zawodowe kadr z terenu powiatu, prowadzenie ośrodków interwencji kryzysowej, opracowanie i realizacja powiatowego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie; opracowanie i realizacja programów służących działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie, zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia oraz zapewnienie osobom dotkniętym przemocą miejsc w ośrodkach interwencji kryzysowej, a także tworzenie i prowadzenie specjalistycznych ośrodków wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie oraz opracowywanie i realizacja programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie.

#### • **16 Ośrodków Pomocy Społecznej**

Ośrodki Pomocy Społecznej wykonują zadania gminy z zakresu pomocy społecznej i przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności polegające na przyznawaniu i wypłacaniu zasiłków, pracy socjalnej, tworzeniu gminnego systemu przeciwdziałania

przemocy w rodzinie (opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie, prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia, tworzenie zespołów interdyscyplinarnych).

- **Gminne Komisje Rozwiązywania Problemów Alkoholowych**

Do zadań komisji należy między innymi inicjowanie działań w zakresie zwiększania dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu; udzielania rodzinom dotkniętym problemem alkoholowym pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie; prowadzenia profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności wśród dzieci i młodzieży; wspomagania działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych; inicjowanie działań w obszarze przeciwdziałania narkomanii i przeciwdziałania przemocy w rodzinie; podejmowanie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego.

- **Małopolski Ośrodek Profilaktyki i Terapii Uzależnień w Nowym Sączu**  
oraz Poradnia dla Osób z Problemem Alkoholowym w Krynicy - Zdroju

- **Powiatowa Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna w Nowym Sączu z filiami w Grybowie, Krynicy – Zdroju i Starym Sączu**

Poradnie psychologiczno – pedagogiczne udzielają pomocy psychologiczno - pedagogicznej dzieciom, młodzieży oraz rodzicom, między innymi poprzez: wspomaganie wszechstronnego rozwoju dzieci i młodzieży, efektywności uczenia się, nabywania i rozwijania umiejętności negocjacyjnego rozwiązywania konfliktów i problemów oraz innych umiejętności z zakresu komunikacji społecznej, problematyki uzależnień i innych problemów dzieci i młodzieży, udzielanie pomocy psychologiczno - pedagogicznej dzieciom i młodzieży z grup ryzyka, terapię zaburzeń rozwojowych i zaburzeń dysfunkcyjnych, prowadzenie edukacji prozdrowotnej wśród uczniów, rodziców i nauczycieli, wspomaganie wychowawczej funkcji rodzin.

- **Sąd Okręgowy w Nowym Sączu i podległe mu Sądy Rejonowe w Gorlicach, Nowym Sączu i Muszynie**

Sąd okręgowy rozpoznaje odwołania od orzeczeń wydanych przez sądy rejonowe, a więc funkcjonuje jako sąd II instancji (odwoławczy); jednocześnie rozpatruje niektóre sprawy o większym ciężarze gatunkowym, wymagające od sędziów dużego doświadczenia i praktyki (bardzo duża wartość roszczenia, poważne przestępstwa itp.) i wówczas funkcjonuje jako sąd I instancji. Sądy rejonowe, jako jednostki sądownictwa

najbliższe dla obywateli, rozpatrują wszystkie sprawy, z wyjątkiem zastrzeżonych dla sądu okręgowego.

- **Prokuratura Okręgowa w Nowym Sączu i Prokuratury Rejonowe w Gorlicach, Nowym Sączu i Muszynie**

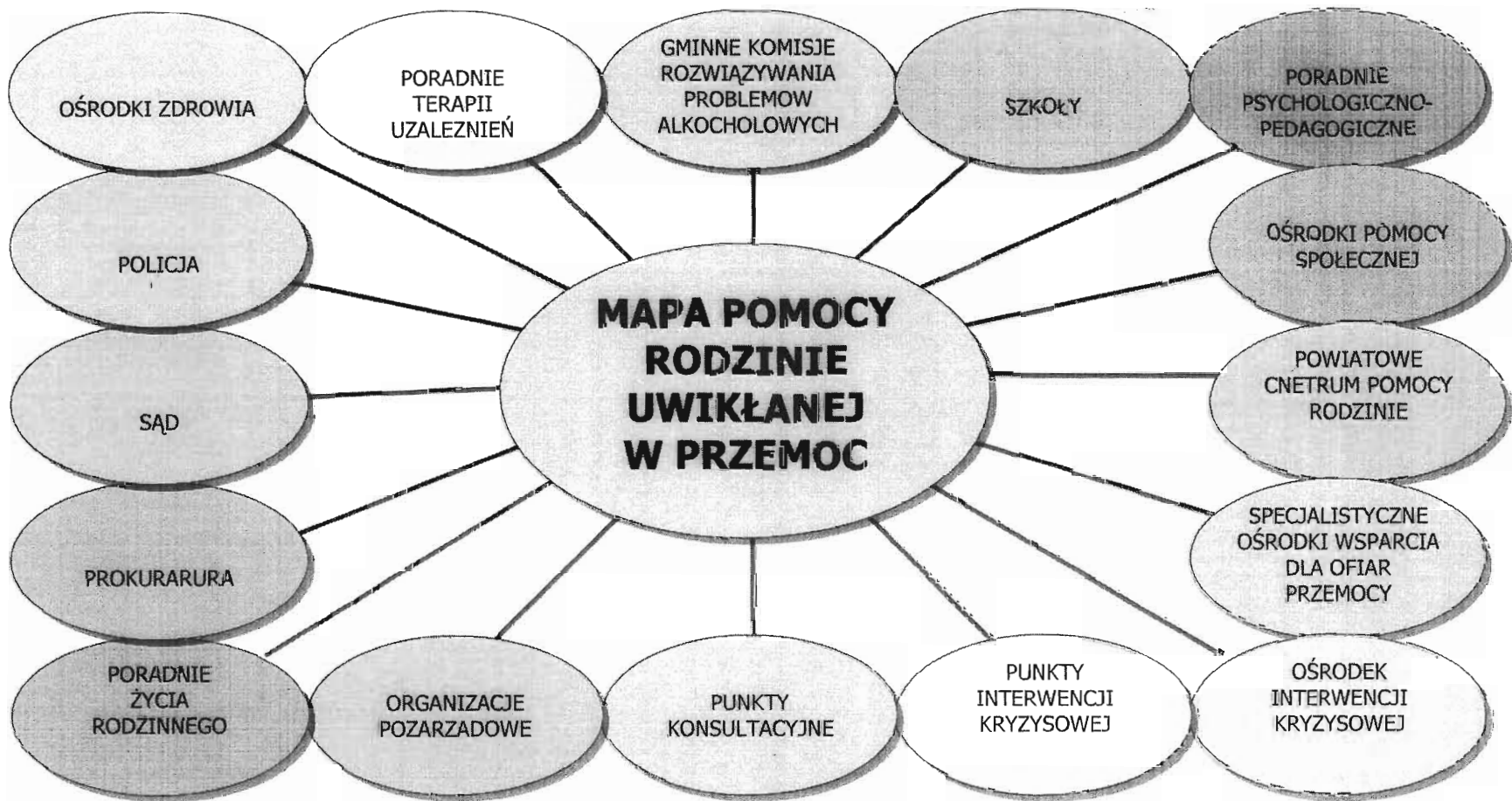
Prokuratury są zobowiązane, w sytuacji istnienia uzasadnionego podejrzenia, że doszło do popełnienia przestępstwa, do wszczęcia postępowania przygotowawczego celem sprawdzenia czy doszło do przestępstwa, wyjaśnienia okoliczności zdarzenia, zebrania i zabezpieczenia dowodów, ujęcia sprawy, zastosowania, w uzasadnionych przypadkach, środka zapobiegawczego wobec sprawcy przemocy w formie dozoru policyjnego bądź tymczasowego aresztowania.

- **Komenda Miejska Policji w Nowym Sączu z podległymi Komisariatami w Grybowie, Krynicy – Zdroju, Łososinie Dolnej (z siedzibą w Tęgoborzy), Muszynie, Piwnicznej – Zdroju i Starym Sączu oraz Posterunkami w Gródku nad Dunajcem, Łącku, Nawojowej i Korzennej.**

Do podstawowych zadań Policji – zgodnie z Ustawą o Policji z dnia 6 kwietnia 1990 roku - należą: ochrona życia i zdrowia ludzi oraz mienia przed bezprawnymi zamachami naruszającymi te dobra; ochrona bezpieczeństwa i porządku publicznego; inicjowanie i organizowanie działań mających na celu zapobieganie popełnianiu przestępstw i wykroczeń oraz zjawiskom kryminogennym i współdziałanie w tym zakresie z organami państwowymi, samorządowymi i organizacjami społecznymi; wykrywanie przestępstw i wykroczeń oraz ściganie ich sprawców, w tym prowadzenie interwencji w przypadku występowania przemocy w rodzinie.

- **Zakłady Opieki Zdrowotnej – publiczne i niepubliczne**
- **szkoły podstawowe, gimnazjalne i ponadgimnazjalne na terenie powiatu**
- **poradnie życia rodzinnego**
- **Sądecki Ośrodek Interwencji Kryzysowej**
- **Punkty informacji, wsparcia i pomocy dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie** działające przy ośrodkach pomocy społecznej





*Mapa pomocy rodzinie uwikłanej w przemoc*

#### IV. HARMONOGRAM DZIAŁAŃ

L.P.	CEL SZCZEGÓŁOWY	DZIAŁANIA	TERMIN REALIZACJI	REALIZATOR/ PARTNERZY
I.	<b>Zwiększenie świadomości oraz wrażliwości społecznej wobec przemocy w rodzinie.</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Rozpowszechnianie materiałów edukacyjnych (ulotek, broszur, plakatów) dotyczących zjawiska przemocy w rodzinie</li> <li>2. Dostarczanie informacji o instytucjach udzielających pomocy i wsparcia osobom doświadczającym przemocy w rodzinie</li> <li>3. Dalsze diagnozowanie problemu przemocy w Powiecie Nowosądeckim</li> </ol>	2012 - 2016	PCPR w Nowym Sączu/ ośrodki pomocy społecznej, policja, sądy, szkoły, placówki służby zdrowia działające na terenie Powiatu Nowosądeckiego
II.	<b>Podejmowanie działań profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Realizacja programów profilaktycznych mających na celu udzielenie specjalistycznej pomocy (zwłaszcza w zakresie promowania i wdrażania prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie)</li> <li>2. Wczesne rozpoznanie i reagowanie w sytuacjach, w których istnieje podejrzenie występowania przemocy w rodzinie</li> </ol>	2012 - 2016	PCPR w Nowym Sączu/ ośrodki pomocy społecznej, placówki opiekuńczo – wychowawcze, poradnia psychologiczno – pedagogiczna, gminne komisje rozwiązywania problemów alkoholowych działające na terenie Powiatu Nowosądeckiego
III.		<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Udzielanie specjalistycznej pomocy psychologicznej i prawnej osobom doświadczającym przemocy w rodzinie</li> </ol>	2012 - 2016	PCPR w Nowym Sączu/ ośrodki pomocy społecznej, policja, sąd, placówki opiekuńczo –

	<p><b>Podejmowanie działań na rzecz ochrony osób doświadczających przemocy w rodzinie</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>2. Współpraca z instytucjami prowadzącymi hostele, domy samotnej matki</li> <li>3. Tworzenie warunków dla rozwoju grup wsparcia dla osób doświadczających przemocy w rodzinie</li> <li>4. Praca socjalna z osobami doznającymi przemocy</li> <li>5. Realizacja Programu korekcyjno – edukacyjnego dla osób stosujących przemoc w rodzinie</li> </ol>		<p>wychowawcze, poradnia psychologiczno – pedagogiczna, Ośrodek Interwencji Kryzysowej w Nowym Sączu, gminne komisje rozwiązywania problemów alkoholowych działające na terenie Powiatu Nowosądeckiego</p>
IV.	<p><b>Podnoszenie jakości pracy służb zajmujących się problemem przemocy w rodzinie</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Zapewnienie interdyscyplinarnych szkoleń dla służb podejmujących działania na rzecz rodzin uwikłanych w przemoc</li> <li>2. Udział w szkoleniach, konferencjach tematycznych</li> <li>3. Spotkania konsultacyjno – informacyjne dla przewodniczących zespołów interdyscyplinarnych</li> </ol>	2012 - 2016	<p>PCPR w Nowym Sączu/ ośrodki pomocy społecznej działające na terenie Powiatu Nowosądeckiego</p>

## **PRZEWIDYWANE EFEKTY REALIZACJI PROGRAMU**

- Zmiana postaw społeczeństwa wobec przemocy w rodzinie
- Wzrost liczby osób profesjonalnie pomagającym osobom doświadczającym przemocy i sprawcom przemocy w rodzinie
- Wzrost liczby placówek udzielających pomocy osobom doświadczającym przemocy
- Spadek liczby przypadków przemocy w rodzinie
- Spadek liczby rodzin, w których interwencje Policji i innych służb zajmujących się przemocą w rodzinie podejmowane są wielokrotnie
- Zwiększenie skuteczności i dostępności pomocy w Powiecie Nowosądeckim
- Zwiększenie skuteczności działań interwencyjnych i korekcyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie.

## **ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU**

- Budżet Powiatu Nowosądeckiego
- Budżet Państwa (dot. realizacji zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych przez powiat)

## **Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1592 z późn. zm.) do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu. Z kolei na podstawie art. 6 ust. 3 pkt. 4 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180 poz. 1493 z późn. zm.), do zadań własnych powiatu należy opracowanie i realizacja powiatowego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie. Zasadniczym celem Powiatowego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie na lata 2012 – 2016 jest ograniczenie skali problemu i skutków przemocy w rodzinie. Program zakłada podejmowanie kompleksowych działań ukierunkowanych zarówno na ochronę osób doświadczających przemocy, jak i na edukowanie osób stosujących przemoc i korygowanie agresywnych postaw i zachowań. W związku z powyższym podjęcie uchwały jest w pełni uzasadnione.