

UCHWAŁA NR 188/XIX/16
RADY POWIATU NOWOSĄDECKIEGO

z dnia 25 listopada 2016 r.

w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie częściowego umorzenia należności pieniężnej przypadającej Powiatowi Nowosądeckiemu od Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej - Szpital im. dr J. Dietla w Krynicy Zdroju

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 814 ze zm.) w związku z art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 1870) oraz § 4 ust. 3 Uchwały Nr 114/XII/15 Rady Powiatu Nowosądeckiego z dnia 20 listopada 2015 roku w sprawie zasad i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Powiatowi Nowosądeckiemu lub jego jednostkom podległym oraz warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z 2015 r., poz. 7081) - Rada Powiatu Nowosądeckiego uchwala co następuje:

§ 1. Na wniosek dłużnika, biorąc pod uwagę ważne względy społeczne i gospodarcze, wyraża się zgodę na dokonanie częściowego umorzenia należności pieniężnej przypadającej Powiatowi Nowosądeckiemu od Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej - Szpital im. dr J. Dietla w Krynicy Zdroju, wynikającej z umowy restrukturyzacyjnej z dnia 30 czerwca 2005 roku, zawartej pomiędzy Powiatem Nowosądeckim, a Samodzielnym Publicznym Zakładem Opieki Zdrowotnej - Szpital im. dr J. Dietla w Krynicy Zdroju.

§ 2. Kwota należności podlegająca umorzeniu wynosi 400 960,79 zł (słownie: czterysta tysięcy dziewięćset sześćdziesiąt złotych 79/100), na którą składa się rata należności, wymagalna na dzień 30 listopada 2016 roku.

§ 3. Wykonanie Uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Nowosądeckiemu.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu
Nowosądeckiego

Zygmunt Paruch

UZASADNIENIE

Zgodnie z regulacją zawartą w art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 885, ze zm.) w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym należności pieniężne mające charakter cywilnoprawny, przypadające jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom podległym, mogą być umarżane albo ich spłata może być odroczone lub rozkładana na raty, na zasadach określonych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Sprawy umorzenia należności przypadających Powiatowi Nowosądeckiemu reguluje Uchwała Nr 114/XII/15 Rady Powiatu Nowosądeckiego z dnia 20 listopada 2015 roku w sprawie zasad i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Powiatowi Nowosądeckiemu lub jego jednostkom podległym oraz warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną.

Działając w oparciu o Uchwałę Nr 315/XXXII/2005 Rady Powiatu Nowosądeckiego z dnia 30 czerwca 2005 roku w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie umowy restrukturyzacyjnej z Samodzielnym Publicznym Zakładem Opieki Zdrowotnej - Szpital im. dr J. Dietla w Krynicy Zdroju, Zarząd Powiatu Nowosądeckiego, uwzględniając przepisy ustawy z dnia 15 kwietnia 2005 roku o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej (Dz. U. Nr 78, poz. 684) w dniu 30 czerwca 2005 roku zawarł ugodę restrukturyzacyjną z Samodzielnym Publicznym Zakładem Opieki Zdrowotnej - Szpital im. dr J. Dietla w Krynicy Zdroju, której przedmiotem była należność Powiatu Nowosądeckiego w kwocie 1 999 940,50 zł oraz pozostały do spłaty kredyt bankowy w kwocie 3 000 000,00 zł zaciągnięty przez Szpital w Banku Ochrony Środowiska w Krakowie, poręczony przez Powiat Nowosądecki. Powiat Nowosądecki przejął wówczas zobowiązania Szpitala w łącznej kwocie 4 999 940,50 zł i odroczył termin rozpoczęcia spłaty do dnia 31 grudnia 2014 roku. Następnie aneksem z dnia 12 marca 2015 roku przedłużono termin rozpoczęcia spłaty do dnia 30 listopada 2015 roku. Uгода restrukturyzacyjna przewidywała, iż należność zostanie spłacona w okresie od 30 listopada 2015 roku do 30 listopada 2024 roku, w 10 ratach.

W ramach procesu restrukturyzacji Szpital pozyskał środki i dokonał wcześniejszej spłaty w 2007 roku części zobowiązania, w kwocie 890 332,67 zł. Ponadto w 2014 roku dokonał dalszej spłaty należności, w kwocie 100 000,00 zł.

W 2015 roku biorąc pod uwagę ważne względy społeczne i gospodarcze, na podstawie zgody udzielonej przez Radę Powiatu Nowosądeckiego Uchwałą Nr 123/XIII/15 z dnia 30 grudnia 2015 roku w sprawie wyrażenia zgody na częściowe umorzenie należności pieniężnej przypadającej Powiatowi Nowosądeckiemu od Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej - Szpital im. Dr J. Dietla w Krynicy Zdroju, dokonano częściowego umorzenia w/w należności na kwotę 2 806 725,46 zł.

Wobec częściowej spłaty należności Powiatu przez Szpital oraz z uwagi na częściowe umorzenie w/w zobowiązania, aktualnie kwota pozostała do spłaty wynosi 1 202 882,37 zł (słownie: jeden milion

dwieście dwa tysiące osiemset osiemdziesiąt dwa złote 37/100). Termin spłaty pierwszej raty upływa w dniu 30 listopada 2016 roku.

W dniu 27 września 2016 roku Dyrektor Szpitala zwrócił się z wnioskiem o umorzenie pozostałej do spłaty należności w kwocie 1 202 882,37 zł, z uwagi na bardzo trudną sytuację finansową Szpitala.

Wskazaną przez Szpital sytuację finansową potwierdzają dokumenty finansowe i wskaźniki charakteryzujące sytuację ekonomiczno-finansową Szpitala. Ujemne wskaźniki rentowności, tj. wskaźnik rentowności sprzedaży - ROS (-0,39%) i wskaźnik rentowności kapitału własnego - ROE (-4,93%) oraz niski wskaźnik płynności finansowej (0,48) - obliczone za 9 miesięcy 2016 roku, potwierdzają trudną sytuację Szpitala. Za okres od 1 stycznia 2016 roku do 30 września 2016 roku Szpital poniósł stratę w wysokości 84 815,40 zł, a strata z lat ubiegłych wynosi 2 376 282,56 zł.

Szpital wskazuje, iż w dużej mierze za obecną sytuację finansową w jakiej się znalazł odpowiada niedostateczne finansowanie oraz limitowanie świadczeń przez NFZ. Pogorszeniu uległy warunki kontraktu z NFZ, kwota kontraktu na leczenie szpitalne w porównaniu do roku 2013 zmniejszyła się o 886 197,30 zł. Nie bez znaczenia jest tu także niewielki zwrot za nadwykonania kontraktu. W 2015 roku NFZ zapłacił tylko 30% wartości nadwykonań. Ponadto już wiadomo, że nadwykonań nie da się uniknąć także w 2016 roku - za 8 miesięcy 2016 roku kwota nadwykonań wyniosła 420 976,00 zł. Niesfinansowane nadwykonania są niewątpliwie dodatkowym kosztem, który obciąża Szpital.

Przyczyną problemów w spłacie bieżących zobowiązań, jest także wskazana przez Szpital konieczność ponoszenia dalszych inwestycji niezbędnych dla dostosowania Oddziału Pediatrii, Bloku Operacyjnego, Centralnej Sterylizacji oraz Oddziału Anestezjologii i Intensywnej Terapii do wymogów rozporządzenia Ministra Zdrowia. Koszt prac budowlanych po przetargu wynosi 13 649 847,00 zł, natomiast koszt wyposażenia to ponad 7 000 000,00 zł. Termin zakończenia realizowanej inwestycji przypada na dzień 30 listopada 2017 roku.

Szpital wskazuje również jako bardzo duże obciążenie finansowe zobowiązanie na kwotę 3 768 881,96 zł, powstałe na skutek przegranego procesu przed Sądem Okręgowym w Krakowie. Termin zapłaty pierwszej raty w kwocie 770 576,39 zł przypada na dzień 30 listopada 2016 roku, pozostałe zobowiązanie w kwocie 2 998 305,57 zł ma zostać uregulowane w 16 ratach kwartalnych po 187 394, 98 zł.

Sytuacja finansowa Szpitala oraz problemy w spłacie bieżących zobowiązań potwierdzają ważny interes dłużnika - Szpitala.

Z uwagi na powyższe, wyraża się zgodę na częściowe umorzenie należności od Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej - Szpital im. dr J. Dietla w Krynicy Zdroju, na które składa się jedna rata w kwocie 400 960,79 zł wymagalna na 30 listopada 2016 roku. Za zasadne uznaje się pozytywne rozpatrzenie wniosku, ponieważ zachodzi przesłanka określona w § 4 ust. 3 Uchwały Nr 114/XII/15 Rady Powiatu Nowosądeckiego z dnia 20 listopada 2015 roku, zgodnie z którą na wniosek dłużnika, należność może być umorzona w całości lub części w przypadku gdy zachodzi ważny interes publiczny. Niewątpliwie ciągłe i trwałe udzielanie świadczeń zdrowotnych mieszkańcom Powiatu Nowosądeckiego i innym pacjentom przez Szpital jest ważnym

interese publicznym.

Należy zaznaczyć, że zgodnie ze stanowiskiem Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów wsparcie udzielane ze środków publicznych na rzecz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, co do zasady nie wpływa negatywnie na wymianę handlową pomiędzy państwami członkowskimi, z uwagi na specyfikę funkcjonowania samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej i kształt publicznego systemu opieki zdrowotnej. Dlatego w tym przypadku nie znajdują zastosowania reguły dotyczące pomocy publicznej.

Zważywszy na opisany stan faktyczny i prawny, Zarząd Powiatu Nowosądeckiego przychylił się do wniosku Dyrektora Szpitala. Ponieważ jednak zgodnie z treścią § 7 pkt 1 Uchwały Nr 114/XII/15 Rady Powiatu Nowosądeckiego z dnia 20 listopada 2015 roku Zarząd Powiatu posiada uprawnienia do umorzenia należności w wysokości nie przekraczającej 200 000,00 zł, a należność od Szpitala przekracza w/w kwotę, niezbędnym jest uzyskanie zgody Rady Powiatu Nowosądeckiego.

Biorąc powyższe pod uwagę, podjęcie uchwały jest celowe i uzasadnione.