



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W KRAKOWIE

ul. Kraszewskiego 36
30-110 Kraków
e-mail: krakow@rio.gov.pl

tel/fax (0-12) 422-62-31
(0-12) 427-24-50
(0-12) 422-58-19

Zespół w Nowym Sączu

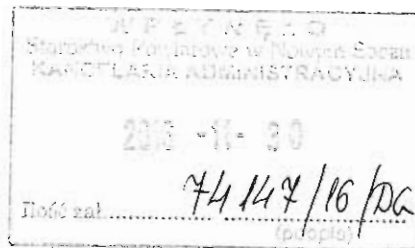
ul. Jagiellońska 52
33-300 Nowy Sącz
e-mail: nowysacz@krakow.rio.gov.pl

tel/fax (0-18) 443-69-48
(0-18) 443-79-95

ZŁOŻONO OSOBIŚCIE

Nowy Sącz, dnia 30 listopada 2016 r.

S.O.XII/421/55/16
S.O.XII/421-1/17/16
S.O.XII/429-1/40/16
L. dz. 346/16



dr. h.c. P. P.
T.

30 LIS. 2016

Szanowny Pan
Marek Pławiak

Przewodniczący
Zarządu Powiatu
NOWOSĄDECKIEGO

W załączeniu przesyłam uchwały Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w sprawie:

- zaopiniowania projektu uchwały budżetowej na 2017 rok,
- opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok,
- opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Uchwała Nr S.O. XII/421/55/16
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 30 listopada 2016 roku

w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Powiatu Nowosądeckiego na 2017 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący - Marek Łopata
Członkowie - Teresa Kulka
- Józef Zoń

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Powiatu Nowosądeckiego na 2017 rok

p o s t a n o w i ł

pozytywnie – z u w a g a m i - zaopiniować projekt uchwały budżetowej Powiatu Nowosądeckiego na rok 2017.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wpłynął opracowany przez Zarząd Powiatu Nowosądeckiego projekt uchwały budżetowej na rok 2017.

Analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt budżetu Powiatu Nowosądeckiego opracowany został w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w powyższym przedmiocie na rok 2017.

Struktura uchwały budżetowej odpowiada wiążącym w tym względzie wymaganiom przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Projektowi towarzyszy uzasadnienie i dodatkowe materiały informacyjne, których zakres i treść nie budzą zastrzeżeń.

Zaplanowane dochody budżetu, co do źródeł pochodzenia, pozostają w zgodzie z obowiązującymi w tym zakresie unormowaniami.

Łączna kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących dochowuje normatywu z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Budżet Powiatu Nowosądeckiego na 2017 rok ma być budżetem deficytowym, różnica pomiędzy prognozowanymi dochodami a planowanymi wydatkami wynosi 4.067.664,00 zł. W § 3 uchwały prawidłowo ustalono kwotę deficytu, określając jednocześnie źródła jego pokrycia – przychody pochodzące z zaciąganych kredytów. W budżecie zaplanowano również inne przychody z tytułu długoterminowych kredytów w wysokości 3.800.000,00 zł z przeznaczeniem na udział własny Powiatu w realizacji projektów współfinansowanych ze źródeł Unii Europejskiej i innych źródeł zagranicznych oraz w kwocie 4.362.336,00 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów. Skład Orzekający zwraca uwagę, że możliwość spłaty ww. zobowiązań, jak również dotychczasowego zadłużenia Powiatu będzie w sposób istotny limitowana osiągniętymi w 2016 roku dochodami ze sprzedaży majątku. Plan dochodów z tego tytułu według stanu na dzień 30 września 2016 r. wynosi 6.917.466,00 zł, natomiast wykonanie wyniosło zaledwie 596.119,36 zł, tj. 8,62 % założonych wpływów. Plan przychodów obejmuje także kwotę 3.353.664,00 zł z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bankowym jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Na etapie opiniowania projektu budżetu Powiatu Nowosądeckiego na rok 2017 nie jest możliwe sprawdzenie prawidłowości kwoty wolnych środków.

Projektowane ustalenia budżetu nie odstępują od ustaleń równoległe opracowanej Wieloletniej Prognozy Finansowej - w zakresie podstawowych wielkości budżetu z art. 229 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Analiza projektu budżetu na rok 2017 i projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, że w roku 2017 i w latach następnych nie zostaną przekroczone relacje z art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych, przy założeniu osiągnięcia pełnego wykonania planu roku 2016.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej upoważnienia dla organu wykonawczego oraz inne postanowienia związane z wykonywaniem budżetu w 2017 r., są zgodne z przepisami art. 212 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę - Skład Orzekający postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

2. Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejszą opinię Zarząd Powiatu zobowiązany jest przedstawić Radzie Powiatu przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący Składu

Orzekającego

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'M. Szymula', written in a cursive style.

Uchwała Nr S.O. XII/421-1/17/16

Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Krakowie

z dnia 30 listopada 2016 r.

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Nowosądeckiego na 2017 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący Marek Łopata

Członkowie Teresa Kulka

Józef Zoń

po zapoznaniu się z przedstawionym projektem uchwały budżetowej Powiatu Nowosądeckiego na 2017 rok

p o s t a n o w i ł:

zaopiniować pozytywnie - z u w a g a m i - możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Nowosądeckiego na 2017 rok.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wpłynął projekt uchwały budżetowej Powiatu Nowosądeckiego na 2017 rok.

W projekcie tym zaplanowano dochody w wysokości 136.085.574,00 zł oraz wydatki w wysokości 140.153.238,00 zł. Wykazany deficyt budżetu planowany na rok budżetowy 2017 wynosi zatem 4.067.664,00 zł. Przedłożony projekt uchwały budżetowej zakłada, iż deficyt ten zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciąganego kredytu, tj. ze źródła, przewidzianego w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawione w projekcie uchwały budżetowej źródła pokrycia deficytu – nie budzą zastrzeżeń z punktu widzenia ich legalności i możliwości pozyskania przez Powiat. Jak wynika z prognozy kwoty długu Powiatu Nowosądeckiego na lata 2017 - 2025, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej, planowane obciążenie budżetu spłatą długu i kosztami jego obsługi nie spowoduje naruszenia zasad uchwalania budżetów jednostek samorządu terytorialnego, określonych w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że zachowanie relacji z art. 243 nastąpi przy założeniu osiągnięcia w 2016 roku dochodów ze sprzedaży majątku w pełnej wysokości. Plan dochodów z tego tytułu według stanu na dzień 30 września 2016 r. wynosi 6.917.466,00 zł, natomiast wykonanie wyniosło zaledwie 596.119,36 zł, tj. 8,62 % planu.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 20 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przedmiotowa opinia jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 1764).

Przewodniczący Składu Orzekającego



Uchwała Nr S.O. XII/429-1/40/16
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 30 listopada 2016 roku

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Nowosądeckiego.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2016 r., poz.561), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: - Marek Łopata
Członkowie: - Teresa Kulka
 - Józef Zoń

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł:

pozytywnie – z u w a g a m i - zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Nowosądeckiego.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu wpłynął projekt uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowosądeckiego.

Po dokonaniu analizy wyżej określonego dokumentu Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa, a w szczególności unormowań działu V, rozdziału 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zachowuje wymogi w zakresie szczegółowości ustalone w art. 226 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Dane zawarte w projekcie, przy uwzględnieniu przedstawionych objaśnień przyjętych wartości - w ocenie Składu Orzekającego - wydają się być realistyczne. Projekt obejmuje okres roku budżetowego 2017 oraz kolejne lata – do 2025 roku. Przyjęte wartości dla 2017 r. są spójne w zakresie

wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z odpowiednimi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Nowosądeckiego zapewniono w poszczególnych latach przestrzeganie przepisu art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, który wymaga aby planowane wydatki bieżące dla każdego roku nie były wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 wyżej powołanej ustawy.

2. W załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane i limity, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Kwota wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, ustalona w wykazie przedsięwzięć wieloletnich, została wyodrębniona w wieloletniej prognozie finansowej (zgodnie z wymogiem art. 226 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych).
3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2017-2025. W okresie tym przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań. Przedstawiona prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2017 roku ustalona na podstawie art. 243 (z uwzględnieniem art. 244) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku, nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Należy jednak podkreślić, że spełnienie powyższej relacji założono w oparciu o planowane wykonanie dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów na dzień 30 września 2016 r. (jak wynika z objaśnień wartości przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej – str. 32). Skład Orzekający zauważa, że plan dochodów z tytułu sprzedaży majątku według stanu na dzień 30 września 2016 r. wynosi 6.917.466,00 zł, natomiast wykonanie wyniosło zaledwie 596.119,36 zł, tj. 8,62 % założonych wpływów. Stopień realizacji dochodów ze sprzedaży majątku w 2016 r. w sposób istotny limitował będzie możliwości spłaty zadłużenia Powiatu Nowosądeckiego, niska realizacja planu może natomiast doprowadzić do przekroczenia relacji określonej przepisami art. 243 ustawy o finansach publicznych.
4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych, a kwoty zobowiązań nie przekraczają wartości określonych w załączniku obejmującym wykaz przedsięwzięć.

Uwzględniając powyższe ustalenia, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Zarządowi Powiatu służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 1764).

Przewodniczący

Składu Orzekającego

