



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W KRAKOWIE

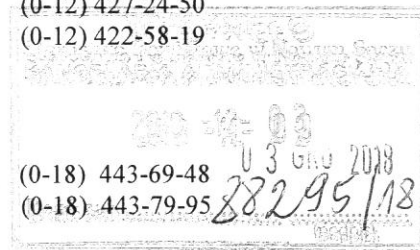
ul. Kraszewskiego 36  
30-110 Kraków  
e-mail: [krakow@rio.gov.pl](mailto:krakow@rio.gov.pl)

tel/fax (0-12) 422-62-31  
(0-12) 427-24-50  
(0-12) 422-58-19

## Zespół w Nowym Sączu

ul. Jagiellońska 52  
33-300 Nowy Sącz  
e-mail: [nowysacz@krakow.rio.gov.pl](mailto:nowysacz@krakow.rio.gov.pl)

tel/fax (0-18) 443-69-48  
(0-18) 443-79-95



Nowy Sącz, dnia 3 grudnia 2018 r.

S.O.XI/421/47/18  
S.O.XI/429-1/51/18  
L. dz. 358/18

*p. M. Kwiatkowski*

U 3 GRU 2018

**Szanowny Pan  
Marek Kwiatkowski**

**Przewodniczący Zarządu Powiatu  
NOWOSĄDECKIEGO**

W załączeniu przesyłam uchwały Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w sprawie:

- zaopiniowania projektu uchwały budżetowej na 2019 rok,
- opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

**Uchwała Nr S.O. XI/421/47/18**

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Krakowie  
z dnia 3 grudnia 2018 roku**

**w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Powiatu  
Nowosądeckiego na 2019 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący - Marek Łopata

Członkowie - Teresa Kulka  
- Józef Zoń

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Powiatu Nowosądeckiego na 2019 rok

**p o s t a n o w i ł**

**pozytywnie zaopiniować projekt uchwały budżetowej Powiatu Nowosądeckiego na rok 2019.**

**Uzasadnienie**

W dniu 15 listopada 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu wpłynął projekt uchwały budżetowej Powiatu Nowosądeckiego na 2019 rok przedłożony przez Zarząd Powiatu Nowosądeckiego.

Przeprowadzona przez Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, analiza dokumentów składających się na projekt uchwały budżetowej Powiatu Nowosądeckiego na 2019 rok wykazuje, że projekt budżetu Powiatu Nowosądeckiego został opracowany zgodnie z przepisami prawa stanowiącymi o przedmiocie i zakresie uregulowań zawartych w uchwale budżetowej, w tym w szczególności z wymaganiami

wynikającymi z unormowań ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Do projektu uchwały budżetowej dołączono część opisową zawierającą uzasadnienie i dodatkowe materiały informacyjne, których zakres i treść nie budzą zastrzeżeń oraz nie odbiegają od obowiązujących w Powiecie ustaleń w przedmiocie trybu opracowania i szczegółowości projektu uchwały budżetowej.

W ocenie Składu Orzekającego przewidziane w projekcie budżetu na 2019 rok dochody, pozostają w zgodzie z obowiązującymi ustawami pod względem źródeł ich pochodzenia oraz realności kwot planu. Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne (w tym zadania własne obowiązkowe) oraz na zadania z zakresu administracji rządowej zlecone Powiatowi na mocy ustaw. Łączne kwoty planowanych wydatków bieżących i planowanych dochodów bieżących zachowują wzajemną relację ustaloną unormowaniem art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu na 2019 rok przewiduje dodatnią różnicę pomiędzy planowanymi dochodami i wydatkami ogółem – nadwyżkę budżetu, która ma zostać przeznaczona na spłatę kredytów zaciągniętych w latach poprzednich. Podstawowe wielkości budżetu na 2019 rok przyjęte w projekcie uchwały budżetowej, wykazują zgodność z ustaleniami jednocześnie przedłożonej do Izby wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Nowosądeckiego - w tym w zakresie określonym w art. 229 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - jak również w zakresie projektowanych przedsięwzięć wieloletnich z art. 231 ustawy o finansach publicznych. Jak wynika z analizy projektu budżetu na rok 2019 oraz projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w roku 2019 i w latach następnych do końca okresu objętego prognozą, nie zostaną przekroczone relacje ustalone przepisami art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej upoważnienia dla organu wykonawczego oraz inne postanowienia związane z wykonywaniem budżetu w 2019 r. są zgodne z unormowaniem art. 212 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zauważył jednak, iż w planie przychodów budżetu Powiatu Nowosądeckiego na 2019 rok (zał. Nr 3) ujęto kwotę 2.100.000,00 zł tytułem wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bankowym jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Według bilansu z wykonania budżetu sporządzonego według stanu na dzień 31 grudnia 2017 r. Powiat Nowosądecki posiadał kwotę 4.223.167,33 zł wolnych środków. Według stanu na dzień 30 września 2018 r. planowane przychody budżetu roku 2018 z tytułu wolnych środków wynoszą 3.530.885,00 zł. Skład Orzekający stwierdza zatem, że na etapie opiniowania projektu uchwały budżetowej Powiatu Nowosądeckiego na 2019 rok nie jest możliwe stwierdzenie prawidłowości kwoty wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bankowym jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, ujętych w planie przychodów budżetu.

Mając na uwadze powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Pouczenie.**

1. Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561) od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) niniejszą opinię Zarząd Powiatu zobowiązany jest przedstawić Radzie Powiatu przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący Składu  
Orzekającego



**Uchwała Nr S.O. XI/429-1/51/18**  
**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Krakowie**  
**z dnia 3 grudnia 2018 roku**

**w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Nowosądeckiego.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący:                 - Marek Łopata  
Członkowie:                     - Teresa Kulka  
  - Józef Zoń

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Nowosądeckiego

**p o s t a n o w i ł:**

**pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Nowosądeckiego.**

**UZASADNIENIE**

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu wpłynął w dniu 15 listopada 2018 r. projekt uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Nowosądeckiego, przedłożony przez Zarząd Powiatu Nowosądeckiego.

Po analizie wyżej określonego dokumentu Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa, a w szczególności unormowań działu V, rozdziału 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077), co uzasadniają poniższe ustalenia:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi w zakresie szczegółowości ustalone w art. 226 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Dane zawarte w projekcie - przy uwzględnieniu przedstawionych objaśnień przyjętych wartości - mogą być w ocenie Składu Orzekającego, uznane w obecnym stanie za realistyczne. Projekt obejmuje okres

roku budżetowego 2019 oraz kolejne lata – do 2026 roku. Przyjęte wartości dla 2019 r. są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z odpowiednimi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zapewniono w poszczególnych latach przestrzeganie przepisu art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, który wymaga aby planowane wydatki bieżące dla każdego roku nie były wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 wyżej powołanej ustawy.

2. W załączniku do uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, przedstawiając dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane i limity, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Kwota wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, ustalona w wykazie przedsięwzięć wieloletnich, została wyodrębniona w wieloletniej prognozie finansowej (zgodnie z wymogiem art. 226 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych).
3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2019-2026. W okresie tym przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań. Przedstawiona prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2019 roku ustalona na podstawie art. 243 (z uwzględnieniem art. 244) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku, nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem.
4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych, a kwoty zobowiązań nie przekraczają wartości określonych w załączniku obejmującym wykaz przedsięwzięć.

Uwzględniając powyższe ustalenia, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił jak we wstępie.

#### **Pouczenie**

1. Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561) od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Zarządowi Powiatu służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) niniejsza opinia podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j.: Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 z późn. zm.).

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

